

**Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques
Decimoctava Reunión del Comité de Participantes del FCPF (PC18)
Séptima Reunión de la Asamblea de Participantes del FCPF (PA7)
Arusha, Tanzania, del 31 de octubre al 2 de noviembre de 2014
Resumen de la Co-Presidencia**

Estimados Participantes y Observadores,

Tenemos el agrado de informarles que el Comité de Participantes (PC) del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) celebró su decimoctava reunión (PC18) del 31 de octubre al 2 de noviembre de 2014, Arusha, Tanzania.

En la reunión participaron más de 70 representantes de gobiernos, organizaciones de los Pueblos Indígenas y de los Habitantes del Bosque Dependientes de los Bosques, organizaciones internacionales y no gubernamentales y el sector privado. Deseamos expresar nuestro agradecimiento al Gobierno de Tanzania por la hospitalidad brindada a los participantes. Deseamos reconocer la participación en las reuniones del Honorable Viceministro, Mahmoud H. Mgimwa, del Ministerio de Recursos Naturales y de Turismo de Tanzania.

Todos los materiales de la reunión están disponibles en:

<https://www.forestcarbonpartnership.org/PA7/PC18> y las fotos en <https://www.flickr.com/photos/fcpf>.

A continuación se presentan las principales conclusiones de la reunión, que también estarán disponible en francés y español.

Decimoctava Reunión del Comité de Participantes del FCPF (PC18)

Anuncio sobre nuevo financiamiento

La Comisión Europea anunció un financiamiento adicional de 12 millones de euros (alrededor de US\$ 15 millones) al Fondo Readiness del FCPF, reconociendo el buen progreso realizado por los Países REDD en el último año.

El Informe de Progreso de Mediano Plazo y la solicitud de fondos adicionales, por parte de Liberia

Liberia presentó su [informe de progreso de mediano plazo](#) sobre el progreso a nivel nacional de readiness para REDD+ y una solicitud de financiamiento adicional. Liberia es ahora el quinto país que ha alcanzado este importante hito de mediano plazo.

Los Participantes felicitaron a Liberia por los progresos realizados, la profundidad de la información proporcionada, así como la claridad del [informe de mediano plazo](#). El PC adoptó una [resolución](#) en la que se le asignan fondos por US\$ 5 millones para apoyar el futuro proceso de readiness y en la que se alienta a Liberia a tener en cuenta los siguientes temas clave, durante su futura preparación de readiness:

- En vista del financiamiento adicional que se espera para apoyar los esfuerzos nacionales de REDD+, asegurarse de que no haya una duplicación en la asignación de fondos para los diversos componentes de readiness; garantizando, al mismo tiempo, que haya suficientes fondos para las diversas actividades, a fin de mantener los progresos registrados en readiness.

- Reconociendo que la experiencia externa puede ser necesaria para apoyar el desarrollo de una estrategia nacional de REDD+, fomentar que el sentido de pertenencia se fortalezca para guiar este proceso.
- Asegurarse de que las consultas relacionadas con el desarrollo del nivel de referencia y del sistema de Medición, Reporte y Verificación mejoren las capacidades nacionales y promuevan la sostenibilidad de los instrumentos de REDD+ y la estrategia de implementación.
- Fortalecer aún más las plataformas de participación de los actores involucrados en los niveles descentralizados (es decir, a nivel nacional, de distrito y de la comunidad).

Condiciones Generales del ERPA

El PC aprobó una [resolución](#) que aprueba las Condiciones Generales para un futuro Acuerdo de Pago de Reducción de Emisiones ([ERPA](#)).

La aprobación se alcanzó después de un proceso inclusivo y de colaboración de 2 años y medio, que incluyó varias sesiones formales e informales y talleres, acceso a los países por parte del Equipo de Gerencia del Mecanismo (FMT) y grupos de discusión informales. Le siguió un proceso exhaustivo e inclusivo, debido a la gran cantidad de cuestiones críticas, complejas y delicadas -a nivel técnico, ambiental, social, cultural y jurídico- involucradas a gran escala en las finanzas de REDD+ y la falta de directrices reguladoras sobre muchos temas, parte de la CMNUCC.

Basado en los comentarios adicionales recibidos durante la reunión, se hicieron una serie de revisiones de las Condiciones Generales del ERPA durante la reunión antes de que se adoptaran. Los cambios clave están relacionados con:

- La posibilidad de que un país utilice la Reducción de Emisiones vendidas al Fondo de Carbono con el fin de cumplir con el objetivo nacional, en caso de que los Participantes del Fondo de Carbono hayan expresado su consentimiento.
- Clarificación sobre el proceso de reporte necesario; aclarando que el Fideicomisario no solicita una gran cantidad de reportes, pero pide la notificación, sólo en caso de retrasos materiales o de complicaciones en el desarrollo, operación e implementación de los Programas de Reducción de Emisiones (ER).

La aprobación de las Condiciones Generales en el PC18 cierra un capítulo largo, pero importante, en el sustento técnico y jurídico de los futuros ERPA. Representa el basamento principal final que requiere la aprobación del PC y ahora les permite a los Países REDD relevantes que se centren en el desarrollo del Programa Reducción de Emisiones.

Acciones de seguimiento:

- Los asesores legales del Banco Mundial harán circular una definición del término "material" (relacionado con la Sección 6.01 de las Condiciones Generales del ERPA).
- El FMT considerará una sección de preguntas y respuestas frecuentes en su sitio web, para ampliar cómo los distintos marcos disponibles de REDD+ y las decisiones que guían el funcionamiento del FCPF se interrelacionan.
- El PC instó al Participantes del Fondo Carbono a pedir al FMT a elaborar directrices para la creación de la Reserva de Seguridad del Programa de ER y a establecer un grupo de revisión, que revisará y dará retroalimentación al FMT sobre dichas directrices.

Términos de Referencia (TdR) para la próxima evaluación del FCPF

La Carta del FCPF establece evaluaciones periódicas del FCPF. Una primera evaluación se completó en 2012 y una segunda evaluación se debe hacer en 2015. Por esto, el FMT presentó un borrador de los [Términos de Referencia](#) para la próxima evaluación del FCPF y se refirió más extensamente a la coordinación del proceso de evaluación.

El PC confirmó que la realización de la evaluación en 2015 es oportuna y está en línea con el Marco de Monitoreo y Evaluación. El PC también convino en la constitución de un comité para la supervisión de la finalización de los Términos de Referencia y de la propia evaluación.

Si bien los participantes en general estuvieron de acuerdo con el alcance de la evaluación después de los cinco criterios definidos por el Comité para la Asistencia al Desarrollo de la OCDE para evaluar la relevancia, la eficacia, la eficiencia, el impacto y la sostenibilidad de los logros del programa, varios participantes sugirieron que sería bueno definir mejor el propósito general de la evaluación. Se sugirió que el objetivo puede incluir una revisión del impacto del FCPF a nivel de país. Estos comentarios se basan en el hecho de que la primera evaluación se llevó a cabo en un momento en que la evaluación del impacto, a nivel de país, se consideró prematura y, por tanto, no se incluyó en el ámbito del alcance de la primera evaluación. Algunos Participantes también sugirieron incluir en la evaluación aspectos tales como género y la lucha contra la corrupción.

Otros comentarios iniciales sobre el alcance de la evaluación sugirieron considerar revisiones de, entre otras cosas: la colaboración entre las diferentes iniciativas de REDD+; los progresos realizados por los países, incluyendo aquellos con los Socios Ejecutores que no sean el Banco Mundial; y la relación del FCPF con los marcos del Fondo Verde para el Clima y la CMNUCC.

Varios Participantes señalaron que se facilitarán más observaciones por escrito.

Acciones de seguimiento:

- El PC establecerá un comité de supervisión para la evaluación. El comité de supervisión será constituido por representantes de 3 Países REDD+, 3 Donantes Financieros, 3 Observadores y 1 Socio Ejecutor. Los integrantes de cada grupo le informarán al FMT cuáles son representantes seleccionados.
- Se alienta a que los Participantes le presenten sus observaciones sobre el alcance y el contenido de los Términos de Referencia al FMT para el 15 de diciembre de 2014. El comité de supervisión tendrá en cuenta las observaciones y asesorará al FMT sobre el alcance de la evaluación y la revisión necesaria de los términos de referencia, en consecuencia.

Proceso de evaluación del R-Package

El FMT presentó los elementos clave del [Marco de Evaluación de Readiness del FCPF](#), el cual fue aprobado por el PC en marzo del 2013 (Resolución PC/14/2013/1) –cuyo núcleo es una evaluación dirigida por el país, sobre la base de los procesos y resultados establecidos durante la fase de readiness.

Se espera que para 2015, se presenten algunos Paquetes Readiness (R-Package); el debate se centró en el proceso de revisión del R-Package y del papel del Grupo de Asesoría Técnica (TAP) en este contexto. El PC proporcionó información sobre el proceso de revisión del R-Paquete y apoyó las recomendaciones del FMT, sobre:

- Un proceso pequeño y centrado del TAP, teniendo en cuenta que:
 - El R-Package y los productos asociados sean revisados exhaustivamente por los gobiernos nacionales, los múltiples actores involucrados y el Socio Ejecutor;
 - Los Países REDD que progresen hacia el Fondo de Carbono se someterán a una evaluación detallada, realizada por el Banco Mundial, el TAP y el Fondo de Carbono; y
 - Muchos Países REDD se comprometan a llevar a cabo sus propias evaluaciones independientes.
- La contratación de un TAP pequeño (1-2 expertos) para:
 - Realizar una revisión documental independiente del progreso de los países (guiada por el Marco de Evaluación para garantizar la consistencia entre los distintos países); y
 - Proporcionar información específica, destacar las fortalezas y debilidades en los subcomponentes y proponer acciones para el futuro.
- Un plazo de presentación de los R-Package (8 semanas antes de las reuniones del PC) y un proceso de revisión que consista en: una comprobación de su finalización (1 semana antes) y la revisión documental del TAP (3 semanas antes). Todos los documentos (R-Package con la auto-evaluación del país, la revisión del TAP y el informe anual y de finalización del Socio Ejecutor) estarán disponibles en el sitio web del FCPF, 4 semanas antes de la reunión del PC

Próximas reuniones

La decimosegunda reunión del Fondo de Carbono se llevará a cabo del 28 al 30 abril 2015 en París.

La decimonovena reunión del Comité Participantes es probable que se celebre durante la semana del 18 de mayo de 2015, en Washington, DC. El FMT dará más detalles tan pronto como sea posible.

Séptima Reunión de la Asamblea de Participantes del FCPF (PA7)

Informe de progreso del FMT y del PC

El FMT presentó un informe de progreso ([report](#)) sobre el año fiscal 2014 (FY14, del 1ro de julio de 2013 hasta el 30 de junio de 2014) y los principales logros desde la PA6 en diciembre de 2013 y difundió el Informe Anual del FCPF para el [FY14](#).

Los Participantes apreciaron el formato de informe del FMT que está alineado con el Marco de Evaluación y Monitoreo del FCPF y proporciona informes de progreso comparándolos con los indicadores acordados de impacto, de resultado y de productos. Algunas reflexiones sobre los desarrollos significativos en el último año son:

- 11 nuevos países (Belice, Bután, Burkina Faso, Costa de Marfil, República Dominicana, Fiji, Nigeria, Pakistán, Sudán, Togo y Uruguay) fueron seleccionados en el FCPF, con lo que el número de Países REDD en el FCPF asciende a 47: 18 en África, 18 en América Latina y el Caribe y 11 en Asia.

- Se hizo un progreso considerable bajo el Fondo Readiness confirmando el espíritu de cooperación de la alianza y el papel central en la comunidad REDD+.
- Se han asignado hasta ahora US\$ 191 millones en Donaciones de Readiness y más de US\$ 90 millones están disponibles para REDD+, a través de los 24 acuerdos de donación firmados.
- 6 países (Costa Rica, República Democrática del Congo, Ghana, Indonesia, Liberia, Nepal) llegaron a la mitad de período de Readiness.
- Los costos administrativos durante la vida útil del Fondo Readiness representan menos del 3% de los desembolsos totales.
- La aprobación del Marco Metodológico para el Fondo de Carbono en diciembre de 2013, desbloqueó el financiamiento y provocó un momentum, mientras que los países competían para presentar sus ideas para los programas a escala de reducción de emisiones terrestres.
- 11 propuestas de países (Chile, Costa Rica, República Democrática del Congo, Ghana, Guatemala, Indonesia, México, Nepal, Perú, República del Congo, Vietnam) han sido seleccionadas para su análisis en el Fondo de Carbono, marcando un cambio; ya que estos países pasan a desarrollar sus propuestas de los Programas de Reducción de Emisiones con pleno derecho.

Los Participantes valoraron el trabajo pionero del FCPF para elaborar orientaciones sobre las políticas de REDD+ y para fortalecer las alianzas con el sector privado para el diseño y la implementación de los programas de REDD+.

Los Participantes señalaron que las necesidades de personal del FMT deben estar en consonancia con la creciente carga de trabajo que el FMT enfrentará en los próximos años, a medida que el FCPF se centra en el desarrollo de los Programas Reducción de Emisiones en 11 países y el apoyo continuo para readiness en los 47 países REDD+.

Los Participantes tomaron nota del aumento en las cifras de desembolso, pero hicieron hincapié en la importancia de mantener el foco para enfrentar los cuellos de botella que puedan retardar la firma y el desembolso de los acuerdos de donación.

Los Participantes también apreciaron el reporte y el feedback honesto y transparente sobre el estatus de los Programas de Creación de Capacidades de las Organizaciones de la Sociedad Civil y de los Pueblos Indígenas.

Posible Extensión de la Vigencia de los Fondos

Los Participantes consideraron la posible extensión de la vigencia del Fondo de Carbono y del Fondo Readiness más allá de su actual fecha de cierre, 31 de diciembre de 2020. El FMT le informó a la PA acerca de las discusiones de los Participantes del Fondo de Carbono sobre la posibilidad de ampliar el plazo de su operatividad y sobre los términos y las disposiciones actuales según la Carta del FCPF ([FCPF Charter](#)).

Mientras que no se esperaba ninguna decisión o resolución en esta reunión, el debate quería darles a los Participantes la oportunidad de proporcionar ideas para la discusión sobre una posible extensión del Fondo de Carbono y para iniciar un debate sobre la posibilidad de ampliar el plazo del Fondo Readiness.

Los Participantes dieron su apoyo para la ampliación del Fondo de Carbono, teniendo en cuenta el poco tiempo que queda para el desarrollo e implementación del Programa de Reducción de Emisiones y sus implicaciones para los proyectos por ejecutarse y el manejo de la cartera del Fondo de Carbono. El plazo del Fondo de Carbono puede ampliarse con el consentimiento unánime de los Participantes del Fondo de Carbono y será considerado por ellos a principios de 2015.

El plazo del Fondo Readiness puede ampliarse con el consentimiento unánime de todos los Países Participantes REDD y de todos los Participantes Donantes al Fondo Readiness. Sin embargo, los Participantes tuvieron opiniones encontradas sobre la necesidad de extender la vigencia del Fondo Readiness en este momento. Las consideraciones en favor de una extensión estuvieron relacionadas, principalmente, con garantizar los plazos suficientes para que los nuevos Países REDD+ alcancen readiness y lleguen a la etapa del R-Package. Las consideraciones para mantener la vigencia actual, hasta el 2020, estuvieron relacionadas con el hecho de que no existe una necesidad inmediata de una prórroga y que la decisión podría ser revisada en una etapa posterior, cuando haya una mayor claridad sobre los avances de readiness, así como sobre el contexto global para REDD+.

Palabras de los Observadores y de los Socios Ejecutores

Los Observadores y los Socios Ejecutores dieron sus impresiones, en particular sobre:

- El BID y el PNUD ([UNDP's](#)) suministraron información sobre los progresos realizados en los países donde el BID y el PNUD son los Socios Ejecutores.
- El deseo del Programa ONU-REDD para que haya una mayor coordinación y coherencia con el FCPF a nivel mundial y nacional; como también se indica en el borrador del Marco Estratégico de ONU-REDD para el período 2016-2020.
- Reconocimiento de los representantes de los Pueblos Indígenas sobre el enfoque del FCPF sobre la inclusión.
- Reconocimiento de las OSC sobre la plataforma única del FCPF para la discusión y su capacidad de adaptarse rápidamente a los cambios en el contexto global. Las OSC hicieron un llamado para que se replique esta plataforma para otros espacios temáticos internacionales y para que hubiera más esfuerzos y recursos para fortalecer aún más la participación de las OSC.
- El Sector Privado aconsejó que se aumentaran los esfuerzos para captar una mayor audiencia del sector privado y para que se utilizara un lenguaje y conceptos de uso común, adaptados al público sin conocimiento previo de REDD+.
- Las Organizaciones Internacionales recomendaron que se aprovechara la profundidad y amplitud de los conocimientos disponibles en organizaciones internacionales, mientras el FCPF siga avanzando en la implementación de los Programas de Reducción de Emisiones y que se movilizara y se hicieran operativos los fondos de inversión adicionales disponibles para los proyectos forestales paisajísticos.

La Secretaría del Fondo de Inversión Climática también dio una actualización ([update](#)) sobre el Programa de Inversión Forestal.

Elección del nuevo Comité de Participantes

Los Participantes de la Asamblea aprobaron una [resolución](#) para la elección de los Participantes del Comité, del Buró y de los tres Países Participantes REDD para servir como observadores de las reuniones del Fondo de Carbono, hasta la próxima reunión de la Asamblea de Participantes (que se espera que se celebre en octubre/noviembre de 2015).

Para terminar, nos gustaría expresar nuestro agradecimiento por el arduo trabajo y la colaboración de los Participantes y de los Observadores en el PC18 y PA7. En el último año hubo un notable progreso en el FCPF y el creciente número de Países Participantes REDD+ confirma el importante papel del FCPF en el contexto global de REDD+. De cara al futuro, el siguiente hito importante para los países será la Evaluación Readiness, lo que les permitirá a los países que demuestren el progreso que han hecho para estar "preparados para REDD+". Esperamos oír historias exitosas en los países en las próximas reuniones.

Por favor, no dude en ponerse en contacto con el FMT a través del correo electrónico: fcpfsecretariat@worldbank.org, si tiene preguntas.

Atentamente,

Juma S. Mgoo, Jefe Ejecutivo, Agencia de Servicios Forestales de Tanzania, en nombre de Países Participantes REDD,

Iven Schad, Ministerio Federal para Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania, en nombre de los Donantes Financieros Participantes